

学习参考

2025 年 第 9 期

常州工学院党委宣传部编

二〇二五年十一月二十八日

目 录

习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明.....	1
在纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话.....	11
习近平在广东考察时强调 深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神 以全面深化改革推动高质量发展.....	18
习近平在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调 认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 高标准建设海南自由贸易港.....	22
习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面.....	25
习近平：因地制宜发展新质生产力.....	29

坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路——习近平总书记引领推动新时代社会工	
作 高质量发展	38

习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议

征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认

为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要

地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济

体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到 2035 年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来 5 年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻

性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。

《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，

加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政

策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

来源：共产党员网，2025年10月28日

在纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话

（2025 年 11 月 20 日）

习近平

同志们，朋友们：

今天，我们在这里举行座谈会，纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年。

胡耀邦同志是久经考验的忠诚的共产主义战士，伟大的无产阶级革命家、政治家，我军杰出的政治工作者，长期担任党的重要领导职务的卓越领导人，为民族独立和解放、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设建立了不朽功勋。

胡耀邦同志青少年时代就投身革命，14 岁加入中国共产主义青年团，18 岁转为中国共产党党员。1934 年，参加红军长征。抗日战争中，曾担任中央军委总政治部组织部副部长、部长。解放战争中，担任冀热辽军区代理政治部主任、晋察冀野战军第四和第三纵队政治委员、华北军区第一兵团政治部主任等。新中国成立之初，担任中共川北区党委书记、行署主任、军区政委。1952 年后，长期主持团中央工作。1962 年后，在湖南、陕西等地兼任领导职务。1975 年，担任中国科学院党组织负责人。“文化大革命”结束后，先后担任中央党校副校长、中央组织部部长、中央纪委第三书记、中央

秘书长兼中央宣传部部长等重要职务。1981年6月至1987年1月，担任中央委员会主席、中央委员会总书记。从苏区的“红小鬼”到党的领导人，从冲锋陷阵的革命战士到改革开放的开拓者，无论身处哪个岗位，担任什么职务，他始终保持忘我的献身精神和勇往直前的革命热情，不知疲倦为党和人民事业贡献一切。

同志们、朋友们！

胡耀邦同志的一生，是光辉的一生、战斗的一生、奉献的一生。在长达60年的革命生涯中，他充分展现了坚守信仰、献身理想的高尚品格，心在人民、利归天下的为民情怀，实事求是、勇于开拓的探索精神，求真务实、敢于担当的优秀品质，公道正派、廉洁自律的崇高风范。他永远值得我们学习。

——胡耀邦同志志存高远，在为共产主义不懈奋斗的长期实践中表现出坚韧不拔的革命意志，我们要像他那样，坚定理想信念，对党忠贞不渝。胡耀邦同志说：“没有马克思的学说，就没有我们的今天。”“我们每天的生活都包含着共产主义，都离不开共产主义。”面对战争环境的严峻考验，面对和平建设年代的艰难险阻，面对“文化大革命”中遭受的严重迫害，面对改革开放新时期的重大挑战，他的理想信念和革命意志始终坚如磐石，对党和人民赤胆忠心。

理想信念是共产党人的精神支柱和政治灵魂。前进道路上，无论形势如何变化、环境多么复杂，全党同志都要坚定对共产主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，锤炼坚强党性，积极投身中国式现代化建设，为实现远大理想和共同理想奋力拼搏。

——胡耀邦同志注重一切从实际出发，为推进马克思主义中国化和实现组织路线拨乱反正作出了重要贡献，我们要像他那样，坚持实事求是，矢志追求真理。胡耀邦同志强调：

“马克思主义是发展的科学，是革命的指南。”“中国共产党人应该是既有远见卓识又有求实精神的革命者。”他组织和推动真理标准问题大讨论，为我们党重新确立解放思想、实事求是的思想路线作了重要理论准备。他重视根据改革开放新的实践进行新的理论探索，提出“凡属符合人民利益和时代要求的新思想、新创造、新经验，我们都应该乐于吸收；凡属不符合新的历史任务和革命实践要求的老框框、老套套、老调调，我们都应该敢于抛弃”。他无私无畏，坚持有错必纠，大刀阔斧平反冤假错案，坚决落实党的干部政策和知识分子政策，使大批受到迫害的老同志重新走上领导岗位，使大批蒙受冤屈和迫害的干部、知识分子和普通群众得到平反昭雪。

马克思主义是颠扑不破的真理，实事求是是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。全党同志要坚持“两个

结合”，深入推进实践基础上的理论创新，不断开创马克思主义中国化时代化新境界。要注重理论联系实际，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，勇于坚持真理，及时修正错误，在推进新时代中国特色社会主义的伟大实践中不断展现马克思主义真理力量。

——胡耀邦同志积极倡导和推进改革开放，为推动社会主义现代化建设倾注了大量心血，我们要像他那样，勇立时代潮头，锐意改革创新。胡耀邦同志将改革视为“关系我们事业全局成败的问题”，强调“不经过一系列的深刻改革，绝不能发展社会主义事业，绝不能实现社会主义现代化”；“要有敢于排除万难，探索前人没有遇到过的新情况、新问题的勇气”；要“全面而有计划有步骤地改革一切妨碍社会主义现代化发展的旧事物”。他认为农村改革要汲取过去“想得太窄，限得太死”的教训，要放开，再放开；他鼓励经济特区“特事特办，新事新办，立场不变，方法全新”。他强调对外开放要利用国内国外两种资源，打开国内国际两个市场，敢于跳到更广阔的天地里去打开局面。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，也是推进中国式现代化的根本动力。全党同志要敢于面对各种困难挑战，用啃硬骨头的精神进一步全面深化改革，在守正创新中坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切制约高质量发展的体

制机制障碍，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

——胡耀邦同志人民情怀真挚深厚，为发展经济、让人民尽快过上好日子做了大量实事好事，我们要像他那样，始终心在人民，做到利归天下。胡耀邦同志题写的“心在人民，原无论大事小事；利归天下，何必争多得少得”对联，深刻表达了他对人民的赤子之情。他说：“党的十一届三中全会为什么大得人心？根本之点就在于有中国特色的社会主义，引导人民用智慧和劳动的双手富裕起来。”“国家富强不起来，人民富裕不起来，一切无从谈起。”“我们共产党员要时时刻刻为人民着想，使人民尽快富裕起来。”他一生保持劳动人民本色，把自己当作普通群众的一员，在为人民服务中追求人生乐趣和价值。他十分关心欠发达地区人民群众生产生活，经常轻车简从深入基层、深入群众，倾听群众呼声，为群众办实事。

我们党的最大政治优势是密切联系群众，人民是我们党执政的最大底气。全党同志要牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持人民至上，同人民心连心，自觉践行党的根本宗旨，走好新时代党的群众路线，以扎实奋斗不断增强人民群众获得感幸福感安全感，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——胡耀邦同志高度重视端正党风，为发扬党的优良传统和作风树立了光辉典范，我们要像他那样，保持一身正气，处处以身作则。胡耀邦同志指出：“党风好不好，是党能不能站得住，能不能存在和发展的问題。”“作风是一种无声的号召，无形的精神力量。”他要求党的高级干部率先垂范，带头搞好党风。他对不正之风和腐败现象深恶痛绝，要求全党与其作严肃认真、顽强到底的斗争。他强调“共产党人清廉要身体力行”，对自己和家人的要求要格外严格。他公道正派、作风民主，顾全大局、光明磊落，理直气壮、旗帜鲜明讲党性、讲公道话，亲自定下不许亲友上京找他办私事、不许亲友打他的招牌办私事的规矩。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。全党同志特别是领导干部要牢记党的自我革命永远在路上、全面从严治党永远在路上，锲而不舍落实中央八项规定精神，勤于修身，严于律己，坚决防止和克服特权思想、特权现象，坚决抵制不正之风和腐败现象，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色，以优良党风政风引领社风民风。

同志们、朋友们！

胡耀邦同志曾经说过，社会主义现代化建设的伟大征途好比登泰山，只要克服艰难困苦，就一定能够征服“十八盘”，登上“南天门”，到达“玉皇顶”，然后再向新的高峰前进。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进

军的新征程上，全党同志要更加紧密地团结在党中央周围，不忘初心、牢记使命，坚定历史自信，增强历史主动，以一往无前的奋斗姿态扎实推进各项事业，努力把老一辈革命家的夙愿变成美好现实。

来源：共产党员网，2025 年 11 月 20 日

习近平在广东考察时强调 深入学习宣传贯彻 党的二十届四中全会精神 以全面深化改革开放推动高质量发展

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广东考察时强调，广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，要深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，科学谋划未来5年的目标、任务和举措，以全面深化改革开放推动高质量发展，久久为功推动粤港澳大湾区建设，纵深推进全面从严治党，不断取得现代化建设新成效。

11月7日至8日，习近平在中共中央政治局委员、广东省委书记黄坤明和省长孟凡利陪同下，先后到梅州、广州考察调研。

7日下午，习近平来到位于梅州市梅县区雁洋镇的叶剑英纪念园。在叶剑英纪念馆，习近平向叶剑英铜像敬献花篮，参观叶剑英生平事迹陈列。随后，又参观叶剑英故居。习近平强调，我们今天取得的伟大成就，都是建立在毛泽东等老一辈革命家打下的江山、攒下的家底之上的。要结合党史宣传教育，讲好老一辈无产阶级革命家的故事，教育引导广大干部群众特别是青少年传承红色基因、赓续红色血脉，永远听党话、跟党走。

金柚是梅州的特色农产品。正值收获季节，柚子园硕果累累。习近平来到雁洋镇南福金柚种植基地，在展示厅听取广东加大对革命老区支持力度、推进乡村全面振兴等情况汇报，察看柚子及其加工产品、文创产品。他走进果林，同果农和农技人员亲切交流。得知今年金柚喜获丰收、销路畅通，习近平十分高兴。他指出，发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础，要加强科技应用，推动农文旅融合，不断延伸产业链、增加附加值，带动更多农民群众增收致富。

离开时，习近平同村民们亲切道别。他叮嘱，党和政府要继续加强对老区的政策扶持，老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。他祝愿乡亲们的日子过得像金柚一样又甜又美。

8日上午，习近平在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。随后，听取广东省委和省政府工作汇报。他对广东各方面取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要通过多层次多渠道宣讲培训，引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步增进共识、增强信心、增添干劲。要准确把握党中央精神，针对干部群众关注的问题释疑解惑。广东作为经济大省和发达地区，在编制“十

五五”规划时要有高站位、大格局，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当。

习近平强调，广东增创新优势、实现新突破，必须大力弘扬改革开放精神、特区精神，以全面深化改革开放推动高质量发展。要坚持有效市场和有为政府相结合，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。着眼发展新质生产力，强化科技创新和产业创新深度融合，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，完善基本公共服务制度体系，扎实推进共同富裕。稳步扩大制度型开放，深入实施自贸试验区提升战略，深度融入共建“一带一路”。继续抓好对内开放，既促进本地产业转型升级，又带动中西部地区产业发展。

习近平指出，建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标，同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进。要着力深化粤港澳合作，加强科技创新合作和基础设施互联互通，推进规则机制“软联通”，加强立法、执法、司法各环节全流程协作，有效提升市场一体化水平，建设宜居宜业宜游优质生活圈，支持香港、澳门更好融入和服务国家发展大局。广东要发挥主力军和火车头作用，充分调动各方面积极性主动性创造性，发挥

广大企业、专业服务机构、高校、科研机构 and 各类人才的作用。

习近平强调，做好广东工作，必须加强党的领导、推进全面从严治党。要抓住干部这个决定性因素，选优配强领导班子，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。要把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

习近平指出，现在到年底还有一个多月时间，要精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，全面落实各项惠民政策，做好安全生产和维护稳定工作，努力完成全年目标任务。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。
何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

来源：共产党员网，2025 年 11 月 08 日

习近平在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调 认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 高标准建设海南自由贸易港

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，建设海南自由贸易港，是党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，在党中央集中统一领导下，各级各有关方面密切协作、主动作为，通过持续努力，全面实现海南自由贸易港建设目标。

11月6日上午，习近平在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报。国家发展改革委主任郑栅洁、海南省委书记冯飞作了汇报。

听取汇报后，习近平发表重要讲话。他指出，党中央决定，今年12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。各级各有关方面要精心准备，确保平稳有序。

习近平强调，建设海南自由贸易港的战略目标，就是要将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。要锚定这个战略目标不动摇，全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，解放思想、

改革创新，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。要稳步扩大制度型开放，进一步提高贸易投资自由化便利化水平。深入推进商品和要素流动型开放，更好促进生产要素跨境流动。构建更加开放的人才机制，为自由贸易港建设提供有力人才支撑。深化行政体制改革，优化政务服务，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

习近平指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。要结合实际科学编制“十五五”规划，紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，全面提高海南经济社会发展水平。着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系，推动主导产业优化升级，促进科技创新和产业创新深度融合，努力在发展新质生产力上取得新突破。加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，深度融入共建“一带一路”，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。生态是海南一大优势，要守护好这份家底，坚持陆海统筹，持续抓好突出环境问题整治，高质量建设国家生态文明试验区。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕。

习近平强调，越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。要科学有序安排开放节奏和进度，加强风险识别和防范，稳扎稳打、步步为营。

习近平指出，要以永远在路上的清醒和坚定推进全面从严治党，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，努力营造风清气正的政治生态。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。要引导各级干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为，用扎实奋斗创造经得起实践和历史检验的工作业绩。

习近平强调，当前海南要紧盯“海鸥”台风走势，完善有关措施，切实做好防范和应急处置工作，确保把损失降到最低。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会。

何立峰及中央和国家机关有关部门、海南省负责同志参加汇报会。

来源：共产党员网，2025年11月06日

习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全面依法治国工作作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

习近平强调，新征程上，要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

习近平强调，各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。

中央全面依法治国工作会议 11 月 17 日至 18 日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并传达习近平重要指示。

赵乐际在讲话中指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向，要深入学习领会、坚决贯彻落实。

赵乐际强调，习近平法治思想是新时代全面依法治国必须坚持的指导思想。全面依法治国的历史性成就，充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。要深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释，抓好贯彻落实，把学习成果体现到法治建设实践中。

赵乐际指出，要坚持和加强党对全面依法治国的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

赵乐际强调，要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障，依法保障人民权益、增进民生福祉，保障和促进社会公平正义，

维护国家安全和社会稳定，加强涉外法治体系和能力建设，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

赵乐际指出，要建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，加快形成完备的法律规范体系，着力推进法治政府建设，全面推进公正司法，深入推进法治社会建设，深化法治工作队伍建设和法治人才培养，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在总结讲话中表示，习近平总书记的重要指示进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻会议精神，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律监督，合力开创法治中国建设新局面。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、国务院国资委、天津市、江苏省、福建省、重庆市、甘肃省负责同志作交流发言。

石泰峰、李书磊、李鸿忠、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、张军、应勇出席会议。

中央全面依法治国委员会委员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省（区、市、兵团）委员

会负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

来源：共产党员网，2025 年 11 月 18 日

习近平：因地制宜发展新质生产力

一

要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用，全面提升三次产业，不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。

（2023年9月8日在黑龙江考察时的讲话）

二

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

三

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

四

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教

兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

五

着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

六

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

七

要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化。深入

实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

（2024年3月20日在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话）

八

要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合，积极培养引进用好高层次科技创新人才，努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作，建好国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区。加快传统产业技术改造，推进重点行业设备更新改造，推动传统优势产业升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

（2024年4月23日在新时代推动西部大开发座谈会上的讲话）

九

新质生产力的内涵，可以做更多深入探讨。新质生产力，是否就等于新兴产业？传统产业改造升级，也能发展新质生

产力。不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋。

（2024年5月23日在企业和专家座谈会上的讲话）

十

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话）

十一

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

（2024年7月15日《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》）

十二

坚持社会主义市场经济的改革方向，着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快构建全国统一大市场，加快健全宏观经济治理体系；坚持和落实“两个毫不动摇”，为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境；坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势；坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。

（2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话）

十三

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未来产业，占据国际竞争制高点，塑造经济发展新动能、新优势。同时，加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级，使之焕发新的生机活力，推动新旧发展动能平稳接续转换。

（2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话）

十四

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

（2025年3月5日在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的讲话）

十五

“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

（2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话）

※这是习近平总书记 2023 年 9 月至 2025 年 4 月期间有关因地制宜发展新质生产力重要论述的节录。

来源：共产党员网，2025 年 11 月 15 日

坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路 ——习近平总书记引领推动新时代社会工作 高质量发展

社会工作，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康，是写在中国式现代化进程中的重要课题。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度，作出一系列重大决策部署，大力推进社会工作实践创新、理论创新、制度创新，新时代社会工作迈向高质量发展，中国特色社会主义社会治理的优势和效能不断彰显。

“社会工作一定要加强”

“十五五”规划建议中，“走中国特色社会主义社会治理之路”引起社会广泛关注。

这不仅仅是一项目标任务，更是一条承载时代使命、通往美好未来的必由之路。

发展与安全、活力与秩序，从来都是辩证统一、不可偏废。推进中国式现代化，需要一个既生机勃勃又井然有序的社会环境。

习近平总书记深刻指出：“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有

效解决，不仅经济发展难以为继，整个社会也可能陷入动荡。”这一重要论断，振聋发聩、发人深省。

新时代以来，习近平总书记的足迹遍布大江南北，始终牵挂社会的安全稳定，始终惦念百姓的安居乐业。“城市不仅要有高度，更要有温度”“让社区成为居民最放心、最安心的港湾”……殷殷嘱托，承载着强烈的使命担当。

党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，决定组建中央社会工作部，在省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会对“健全社会工作体制机制”作出专门部署。

2024年11月5日至6日，中央社会工作会议召开，这在我们党的历史上是首次。社会工作被提到了前所未有的战略高度。

习近平总书记作出重要指示强调，“社会工作是国家工作的重要组成部分”“社会工作面临新形势新任务，必须展现新担当新作为”“做好社会工作是全党共同责任”。

新担当、新作为，关键在于“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”。习近平总书记既指方向，又教方法：

“善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势”；

“从我国实际出发，遵循治理规律，把握时代特征，加强和创新社会治理”；

“要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题”；

“要完善社会治理体系、健全社会工作体制机制”；

.....

“民心是最大的政治”。社会工作是面向最广泛的社会领域、最广阔的基层组织、最广大的人民群众所开展的工作，必须抓紧抓实、落地落细。

2025年3月5日，十四届全国人大三次会议江苏代表团审议，一段对话温暖人心——

“你们社区人口有多少？”

“7266人，由5个居民小区组成。我刚来的时候，只有3000多人，现在翻了一番。”

“过去的居委会，印象里都是比较小的。社区书记是‘小巷总理’，管的事特别多，很不容易。”

习近平总书记还特别关切新就业群体：“我们的社会群体正在细化分化，对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等，在管理服务上要跟上，填补好这个空白。要既有管理，又有服务。”

“社会工作一定要加强。”言简意赅，掷地有声。

党建引领基层治理协调机制、新兴领域党建工作协调机制、信访工作联席会议、行业协会商会改革发展联席会议、

志愿服务工作协调小组……社会工作体制机制不断建立健全，社会工作整体效能不断提升。

新修改的村民委员会组织法、新修订的城市居民委员会组织法正式公布。加强社区工作者队伍建设、健全新时代志愿服务体系、推进信访工作法治化，加强全国性行业协会商会精神文明建设、加强快递员和网约配送员服务管理……社会工作法律法规和政策相继出台。

今天的中国，社会工作迈上新台阶，目标清晰而坚定——“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡”。

梦在前方，路在脚下。

“我们要一起努力，不断提升社会建设和治理水平，持续营造和谐包容的氛围，把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。”习近平总书记在二〇二五年新年贺词中的暖心话语，激励着我们不懈奋斗、砥砺前行。

“不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力”

“我专门来看看你们。”

2019年春节前夕，北京前门石头胡同里，习近平总书记来到快递服务点，一句亲切问候，温暖了寒冬中忙碌的“小蜜蜂”。

习近平总书记指出：“‘快递小哥’工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。”

时代车轮滚滚向前，社会主义市场经济不断发展，新经济组织、新社会组织大量涌现。特别是以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，我国新就业形态劳动者约 8400 万人。他们不再固守于传统的办公室或工厂，而是穿梭于楼宇巷陌、“驰骋”在信息高速公路。

哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有党组织作用的充分发挥。习近平总书记强调，“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力”。

社会工作部门认真学习领会习近平总书记重要指示精神，与有关部门一起，按照新兴领域党建工作座谈会部署，深入研究新兴领域党建“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里。

从推进党的组织覆盖和工作覆盖，到把党的工作与生产经营、创新创业、社会服务、基层治理等有机融合，促进“党建强、发展强”；从巩固提升非公有制企业党的建设，到深入推进新社会组织党的建设；从加强新业态、新就业群体党

的建设，到加强新就业群体服务管理……一系列扎实举措，推动新兴领域党建工作走深走实、见行见效。

行业协会商会，是党和政府联系市场和社会的重要桥梁。近年来，各地不断加强行业协会商会党的建设，健全组织体系，纵深推进全面从严治党。坚持“管行业也要管党建”，各部门充分发挥职能作用，合力推动行业协会商会健康发展。行业协会商会注重规范内部管理，加强行风建设，积极主动作为，服务行业、服务社会、服务群众的功能作用不断彰显。

说到底，党建工作就是做人的工作。

2021年2月，十九届中央政治局就完善覆盖全民的社会保障体系进行集体学习。习近平总书记指出，“部分农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等人群没有纳入社会保障，存在‘漏保’、‘脱保’、‘断保’的情况”。对这些问题，“必须高度重视并切实加以解决”。

各部门积极行动，相继出台维护新就业群体合法权益、构建和谐劳动关系等举措，在劳动报酬、合理休息、社会保险、劳动安全等方面都提出明确要求。

政策的温度，不断转化为群众可感可及的幸福。近年来，各地大力推进友好场景建设，解决新就业群体急难愁盼问题：打造暖心驿站，累了能歇脚、心烦能倾诉，增强获得感；整治违规的道路限高限宽设施，建设“司机之家”，强化安全

感；提供职业规划、教育培训等服务，提升融入感；发布“最美”征集令，选树最美小哥、最美司机等，树立荣誉感。

这份温暖，鼓舞人心。如今，在北京西城区，党员快递员成为街坊邻里间熟悉的“红马甲”；在上海杨浦区，党员骑手积极参与文明引导、安全巡查和应急志愿活动……越来越多的快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机向党组织靠拢，成为城市治理的宝贵“增量”。

“要把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒”

蓝天碧海，岸清沙白，福建漳州市东山岛东南角，澳角村静静伫立。

2024年金秋，习近平总书记再次踏上这片土地。时隔23年，渔村已换新颜。习近平总书记很是欣慰：“村级党组织要发挥火车头作用，带领乡亲们做好‘海’的文章，在乡村振兴、共同富裕的道路上一往无前。”

在乡村，村党组织是引领致富和美的“火车头”；在城市，社区党组织同样要当好群众安居乐业的“主心骨”。

2021年6月，走进青海西宁市文汇路街道文亭巷社区综合服务中心，歌声悠扬、翰墨飘香。书画室、舞蹈室、阅览室、康复室……设施一应俱全，居民其乐融融。

习近平总书记对大家说：“一个社区要搞好，一定要有非常强的党组织领导的基层组织，把社区各方面服务搞周到，把群众自治性的事情组织好。”

习近平总书记到地方考察，时常要到农村、城市社区。党建引领基层治理，是他反复强调的一项工作——

“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”；

“要把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，把党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作，抓牢、抓实、抓出成效”；

.....

基础不牢，地动山摇。基层是党的执政之基、力量之源。

各地区各部门树立大抓基层的鲜明导向，持续完善制度机制、创新治理方式，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

减负赋能，轻装前行。《整治形式主义为基层减负若干规定》的出台，如沐春风。会议文件精简了，督查检查考核规范了，越来越多的资源和力量向基层倾斜，广大基层干部更有时间和精力抓落实、办实事。

明晰权责，聚力实干。提出“壮马、轻车、畅路、聚力”20条举措，制定和落实乡镇（街道）履行职责事项清单，建立健全村（社区）工作事项准入制度，一系列举措推动基层聚焦该干、能干的事，种好“责任田”，干好分内事。

“三治”融合，活力迸发。在四川成都金牛区，党支部建在网格上，“红色物业”与楼栋党小组协作，居民反映问题“楼下就能解决”；在山东潍坊安丘市，基层党组织创新

开展“马扎议事会”，党员干部深入一线，协调解决民生问题，把群众的烦心事变成安心事……党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系建立健全，社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提升。

2025年3月，习近平总书记来到贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县肇兴侗寨，同村干部和村民代表围坐畅谈。

驻村第一书记搞建设、退休老党员参与调解、返乡创业大学生成立合作社……欢声笑语中，跃动着侗寨乡村全面振兴的勃勃生机，也生动印证着一个道理——“办好老百姓的事，关键在于加强农村基层党组织建设”。

战斗堡垒，坚强有力。基层治理，气象万千。党的政治优势、组织优势不断转化为基层治理效能。

“让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉”

秋风送爽，榷林飘香，枫溪江水流过千年古镇——浙江省诸暨市枫桥镇。萌生于此的“枫桥经验”历久弥新。

2023年9月，习近平总书记专程来到这里，参观枫桥经验陈列馆，深刻指出：“这里面有我们党处理问题、化解矛盾的政策策略，就是要走群众路线，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”

时代在变、形势在变、社会矛盾的内容也在变，但依靠人民群众正确处理人民内部矛盾的方法始终没有变。如今，各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，运用好“四下基层”

制度，加强和改进人民信访工作，推进信访问题源头治理和积案化解，维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。

习近平总书记率先垂范，深入践行党的群众路线，并且多次提出明确要求：“要注意宣传群众、教育群众，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，提高群众思想觉悟，让他们心热起来、行动起来”“让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉”……

“老杨树宣讲汇”，是由上海市杨浦区老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成的团体组织。该团体以宣讲党的创新理论、人民城市理念为己任，通过线上线下结合的方式，广泛开展宣讲活动。

2024年11月，习近平总书记给“老杨树宣讲汇”全体同志回信，强调“人民城市人民建，人民城市为人民”，号召“共建和谐美丽城市，共创幸福美好生活”。

如今，全过程人民民主深度融入上海城市治理。听取群众意见，回应群众关切，解决实际问题……在这里，人民群众唱主角。

无独有偶。广东省深圳市龙华区民治街道北站社区，是一个超大型城市的高密度社区，结构多元、诉求多样，治理难度不小。

早在 2018 年 10 月，习近平总书记来到这里，明确指出：“要坚持依靠居民、依法有序组织居民群众参与社区治理，实现人人参与、人人尽力、人人共享。”

如今，社区里，志愿者引导电动车有序停放；党群服务中心的小方桌旁，社区干部与居民共商外地人员子女照护问题……社区干部群众都深切体会到：“众人商议、众人出力，是破解难题的钥匙。”

社会工作，很大程度上是做群众工作。更好地凝聚服务群众，既是工作的职责所在，也是开展工作的基本方法。紧紧依靠人民、组织发动群众，社会工作就能更接地气、更富生机、更增效能。

听民意、汇民智，广纳群言已成为推进社会治理现代化的重要渠道。社会工作部门做好人民建议征集工作，不断健全制度机制，统筹用好线上线下平台，让社情民意的汇集更畅通、更高效。

优秀传统文化持续浸润人心。广大农村地区制定完善村规民约，成立红白理事会、道德评议会等组织，自我管理、自我监督，自觉推动移风易俗，讲文明不讲排场，崇德尚俭的新风劲吹。

志愿服务是社会文明进步的重要标志。目前，全国实名注册志愿者已达 2.37 亿人，各类志愿团队 135 万个。“有时

间做志愿者、有困难找志愿者” “我奉献、我快乐”，成为社会文明新风尚。

一切为了人民，一切依靠人民。亿万人民的智慧与力量，不断夯实社会工作的根基。

新征程上，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，持续推动新时代社会工作高质量发展，必将让我们的社会在现代化进程中既生机勃勃又井然有序。

来源：共产党员网，2025 年 11 月 05 日

电子版网址：<http://www.czu.cn/szyw/list.htm>（党委宣传部）

责任编辑：夏 娴 审 核：王萍霞 电话：0519-88510043
